



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87
E-mail: reception@economykchr.ru

от 08.12.2017 № 2931
на № _____ от _____

Министру сельского хозяйства Карачаево-
Черкесской Республики

У.Х. Биджиеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 10.07.2015 № 196 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из
республиканского бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных
потребительских кооперативов для развития материально-технической базы»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики
(далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения
органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и
экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики»
(далее – Постановление № 140), рассмотрело постановление Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2015 № 196 «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из республиканского бюджета на грантовую поддержку
сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-
технической базы» (далее – Постановление № 196), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления № 196 является Министерство сельского
хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки
с 21.08.2017 по 21.09.2017.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 196 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru/projects#npa=7192>.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере сельского хозяйства.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 196 Уполномоченным органом получены замечания и предложения от 2 независимых экспертов; данные замечания и предложения учтены при написании настоящего Заключения.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 196, направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 12.10.2017 № 2468) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям независимых экспертов. Запрашиваемой информации Уполномоченный орган не получил, Министерство сослалось на планируемую разработку проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республике в ноябре - декабре 2017 года, где будут учтены отзывы независимых экспертов (письмо от 20.12.2017 № 2917-01/3).

По результатам исследования Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы (далее – Порядок), и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. Постановление № 196 определяет цели, условия и порядок предоставления из республиканского бюджета грантов в виде субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, но не определяет, что Порядок разработан в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Карачаево-Черкесской Республике на 2015-2017 годы» (далее – Ведомственная программа), целью которой является развитие всех видов сельской кооперации и, прежде всего, системы сельскохозяйственной потребительской кооперации на селе, как основного механизма обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей, малых форм хозяйствования, потребительских обществ к рынкам реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия, направленные на улучшение качества жизни в сельской местности.

Разработчику необходимо дополнить пункт 1 Порядка информацией о Ведомственной программе и о целях предоставления грантов.

2. В ходе исследования данного нормативного правового акта Уполномоченным органом выявлены избыточные требования по предоставлению документов, наличие организационных препятствий по приему обязательных к предоставлению документов, а также неточности и несоответствия в описании административных процедур:

1) В соответствии с пунктом 7 Порядка организатором проведения конкурсного отбора является Министерство. Министерство своим приказом образует конкурсную комиссию по проведению конкурсного отбора, утверждает состав конкурсной комиссии и положение о ней, порядок проведения конкурсного отбора, предусматривающий сроки его проведения.

Таким образом, сроки проведения конкурсного отбора устанавливаются приказом. По запросу Уполномоченного органа Разработчиком представлен Приказ Министерства от 02.06.2017 № 88 «О Порядке проведения конкурсного отбора получателей гранта на развитие материально-технической базы» (далее – Приказ).

Согласно пункту 4.4 Приказа Министерство осуществляет прием заявок от заявителей в течение 7 календарных дней с момента официального объявления

конкурсного отбора на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, в пункте 14 Порядка указывается: «Министерство предоставляет заявителю возможность в течение 10 рабочих дней со дня направления ему уведомления об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе, но не позднее срока окончания приема заявок, установленного в извещении, устранить замечания, указанные в данном уведомлении». Несоответствие предоставляемой заявителю возможности условиям акта по срокам предоставления документов вводит в заблуждение заявителя и может влиять на выполнение требований (условий), установленных Порядком.

Разработчику следует проработать положения Порядка, прописать сроки приема заявок в Порядке и предусмотреть срок предоставления возможности заявителю для устранения замечаний, указанных в уведомлении, адекватный сроку приема заявлений.

2) В рассматриваемом документе нечетко прописана обязанность Министерства о размещении извещения о начале приема конкурсной документации. В абзаце 2 пункта 7 Порядка указывается, где публикуется информация о месте, сроке и времени приема заявок, но не указывается, за какое количество дней до начала приема конкурсной документации Министерству необходимо разместить извещение, какую информацию должно содержать извещение.

Рекомендуем срок приема заявлений увеличить, прописать его в рабочих днях (25 рабочих дней) и исключить практику объявления конкурса во время праздничных дней, как это практиковалось в 2017 году.

Считаем, что следует прописать обязанность Министерства размещать извещения за 5 рабочих дней до начала приема документов и в день приема документов, а также утвердить форму извещения. Извещение должно содержать исчерпывающую информацию о проведении конкурса, а именно:

- дату и время начала и окончания приема заявок и документов;
- сроки рассмотрения представленных заявок и документов;
- почтовые и фактические адреса организатора для представления заявок и документов,

- контакты сотрудников Министерства ответственных за прием и проверку документов, представляемых заявителем для получения грантов;
- график (режим) работы организатора конкурса;
- перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения конкурса и порядок предоставления гранта;
- требования к заявителям;
- список обязательных для представления заявителем документов;
- формы заявки, бизнес-плана и плана расходов, соглашения.

3) В соответствии с пунктом 8, для участия в конкурсном отборе заявитель представляет в Министерство следующие документы:

Согласно абзацу 12, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (предоставляется по желанию заявителя);

Согласно абзацу 13, справку налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налогам и сборам и иным обязательным платежам (предоставляется по желанию заявителя);

Согласно абзацу 14, выписки из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имеющиеся у него объекты недвижимого имущества, содержащей сведения о правах на земельный участок (земельные участки) (предоставляется по желанию заявителя).

При этом документы, указанные в абзацах 12, 13, 14 не являются документами личного хранения, и в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных муниципальных услуг» запрашиваются в порядке межведомственного электронного взаимодействия. Таким образом, следует прописать в Порядке, что документы, указанные в абзацах 12, 13, 14, или информация, содержащаяся в них, запрашиваются Министерством у соответствующих уполномоченных органов и организаций в порядке, установленном законодательством, в том числе в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

4) В пункте 9 Порядка указано, что документы, представляемые заявителем, должны быть оформлены с учетом требований и по формам, утвержденным Министерством.

Совершенно неясно, какие из представляемых заявителем документов должны соответствовать требованиям и формам, утвержденным Министерством, и каким именно нормативным правовым актом Министерство их утвердило. Если Разработчик подразумевает все требуемые документы, то это невозможно, так как документы, перечисленные в абзацах 2, 4, 8, 9, 10, 11, 12, 14 пункта 8 составляются по формам выдаваемого их органа.

В положениях Порядка Разработчику необходимо прописать уточнение, какие именно документы должны соответствовать утвержденным требованиям и формам, и каким документом эти требования и формы утверждены. Также необходимо размещать информацию о формах и требованиях, утвержденных Министерством, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5) Пунктом 13 Порядка устанавливаются основания для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе:

согласно абзацу 2, непредставление заявителем документов, предусмотренных пунктом 8 настоящего Порядка, либо наличие в них недостоверных сведений;

согласно абзацу 3, несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 6 настоящего Порядка;

согласно абзацу 4, несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов, установленным к ним требованиям, в соответствии с пунктом 9 Порядка.

В абзацах 12, 13, 14 пункта 8 Порядка указаны документы, которые заявитель представляет по желанию, то есть, непредставление этих документов не может быть основанием для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе.

Разработчику следует продумать и прописать условия пункта 13 корректнее.

3. Также в данном нормативном правовом акте выявлены риски недостижения целей правового регулирования и риски наступления неблагоприятных последствий:

1) В соответствии с пунктом 6 Порядка, «Грант предоставляется на конкурсной основе», согласно пункту 7, организатором проведения конкурсного отбора является Министерство. Министерство своим приказом образует конкурсную комиссию по проведению конкурсного отбора.

При этом, исследуя положения Приказа, Уполномоченным органом установлено, что в Приказе имеются несоответствия с Постановлением № 196. Перечень предоставляемых заявителем документов и требования к ним, требования к заявителю, указанные в Приказе, разнятся с аналогичным перечнем документов, требованиями к ним и требованиями к заявителю, указанными в Порядке.

Подпунктом 1 пункта 6.1 Приказа устанавливается право организатора принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее, чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

То есть заявитель, с того момента как ознакомился с извещением о проведении конкурсного отбора, не может быть уверен в точности информации, содержащейся в нем.

Учитывая содержание пункта 7.1 Приказа, «Организатор конкурса путем размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доводит до потенциальных участников следующие сведения о предстоящем конкурсе»:

согласно подпункту 1, «адрес, по которому можно направить заявку на участие в конкурсе, и получить дополнительную информацию о нем»;

согласно подпункту 2, «требования к оформлению конкурсной заявки»;

согласно подпункту 4, «дату проведения конкурса».

Неясно, как быть Заявителю, который отправил заявку почтой, в то время как организатор внес изменения в извещение по подпунктам 1 и 2 пункта 7.1 Приказа. Тем более что возможность подачи заявок почтовым отправлением и в электронном виде должна быть прописана в Порядке в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных».

К тому же, в положении указано, что организатор размещает извещение только на официальном сайте Министерства, что противоречит пункту 7 Порядка, где указано, что извещение о проведении конкурсного отбора размещается на официальном сайте Министерства и в газете «День республики». Равно как и в Порядке, в данном положении Приказа не указано о том, являются дни календарными или рабочими, что существенно, так как 5 календарных дней могут

быть равны 3, а в некоторых случаях и 2 рабочим дням. Соответственно у заявителя может не оказаться времени на принятие мер в отношении изменений, внесенных организатором, при условии, что заявитель успеет ознакомиться с этими изменениями.

2) Возникают вопросы в отношении критериев оценки заявок участников конкурсного отбора (далее – критерии):

Пунктом 1.1 критериев оцениваются направления деятельности участника конкурсного отбора. При этом совершенно неясно, в связи с чем, сбор и (или) переработка грибов, картофеля, овощей, плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие, при оценке получают 6 баллов, а сбор и (или) переработка молока или мяса при оценке получают 10 баллов.

То есть кооперативы, занимающиеся сбором и (или) переработкой вышеуказанных видов продукции, заведомо проигрывают кооперативам мясомолочного направления на 4 балла. При этом согласно пункту 2 Ведомственной программы, картофель и овощи относятся к видам сельскохозяйственной продукции, деятельность кооператива по сбору, приему, хранению, переработке, которой является в числе приоритетных направлений для получения государственной поддержки. Данное положение Приказа нарушает конкуренцию и принципы конкурсного отбора.

Пунктом 1.5 критериев оценивается наличие у участника конкурсного отбора каналов сбыта сельскохозяйственной продукции. При этом 3 балла согласно критериям присваиваются за собственную переработку сельскохозяйственной продукции, наличие у заявителя собственной торговой сети оценивается в 2 балла и наличие у заявителя сбыта в иных организациях розничной (оптовой) торговли и (или) перерабатывающих предприятиях оцениваются в 1 балл. Собственная переработка продукции не является каналом сбыта. Однако собственная торговая сеть и сбыт организациям розничной (оптовой) торговли и (или) перерабатывающим предприятиям являются каналами сбыта. Что имел в виду Разработчик, прописывая данный критерий неясно.

Также неясно пунктом 1.8 критериев оценивается размер запрашиваемого гранта:

«менее 40 процентов затрат – 3

2 балла;

от 50 до 60 процентов затрат – 1 балл;

60 процентов затрат – 0 баллов».

Критерии должны быть четко сформулированы и соответствовать целям Ведомственной программы и Постановлению №196.

3) К тому же, заявителю сложно разобраться в большом количестве нормативных актов, причем точных ссылок в Порядке на них нет. Отсутствие возможности у заявителя ознакомиться с критериями отбора, приводит к непрозрачности проведения конкурсного отбора и наличию коррупционной составляющей в процессе принятия решения о предоставлении гранта.

Разработчику необходимо доработать критерии оценки заявок участников конкурсного отбора. Исключить неточности, расхождения, необоснованности критериев.

В свою очередь, наличие большого количества нормативных актов, регламентирующих порядок проведения одного мероприятия, полагаем избыточными. Необходимо все требования, условия и обязанности заявителей и получателей гранта, а также сроки приема заявлений и критерии конкурсного отбора прописать в Постановлении № 196.

4. Согласно пункту 19 Министерство в течение 10 рабочих дней со дня принятия конкурсной комиссией решения о результатах конкурсного отбора издает приказ о результатах конкурсного отбора. Вместе с тем, в Порядке не прописана обязанность Министерства уведомлять заявителей о результатах конкурса.

Считаем необходимым прописать в Порядке обязанность Министерства ознакомлять заявителя с приказом путем почтового уведомления с содержанием в нем обоснования решения конкурсной комиссии. Заявитель, не победивший в конкурсе, имеет право знать не только решение комиссии, но и причину, по которой не прошел конкурсный отбор. Данная норма позволит сделать конкурс более прозрачным, а также позволит предпринимателю устранить имеющиеся недостатки для возможной подачи заявления на получение гранта в будущем.

5. В Постановлении № 196 отсутствует порядок обжалования действия конкурсной комиссии и принятых ею решений, которые также Разработчику следует прописать.

По результатам экспертизы, Постановление № 196 содержит избыточные требования к пакету документов, предоставляемых заявителем для получения грантов, а также неясно сформулированы административные процедуры, реализуемые Министерством, наличие организационных препятствий по приему обязательных к предоставлению документов, неточность и избыточность полномочий Министерства. В Постановлении № 196 имеются положения, не соблюдающие принципы конкурсного отбора, отсутствуют нормы, способствующие прозрачности и гласности процедуры проведения конкурса.

Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, все замечания и предложения, внесенные участниками публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта и опыт других субъектов Российской Федерации, при разработке проекта внесения изменений в данное постановление или при разработке проекта постановления на следующий период в рамках ведомственной целевой программы по развитию сельскохозяйственной кооперации в Карачаево-Черкесской Республике на 2018-2020 годы.

Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2015 № 196 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы» на 5 л. в 1 экз;

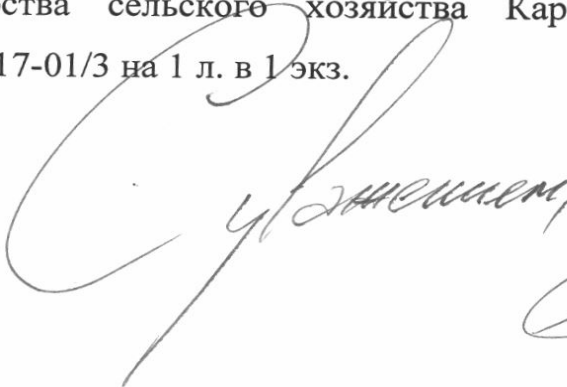
2. Сводка предложений по итогам размещения Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2015 № 196 «О Порядке предоставления субсидий из республиканского бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы» на 5 л. в 1 экз;

3. Приказ Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 21.06.2016 №67 «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 30.01.2015 №11 «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Карачаево-Черкесской Республике на 2015-2017 годы» на 15 л. в 1 экз;

4. Приказ Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 02.06.2017 № 88 «О порядке проведения конкурсного отбора получателей гранта на развитие материальной технической базы» на 24 л. в 1 экз;

5. Письмо Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 20.10.2017 № 2917-01/3 на 1 л. в 1 экз.

Министр



А.Х. Накохов